

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 của HĐND Thành phố quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 3)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 01/12/2021 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 của HĐND Thành phố quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Việc xây dựng và trình dự thảo Nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các bước theo quy trình của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định (gồm: Tờ trình số 312/TTr-UBND ngày 01/12/2021 của UBND Thành phố; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 373/BC-STP ngày 16/11/2021 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết).

2. Thực hiện Luật Quản lý, sử dụng tài sản công có hiệu lực từ ngày 01/01/2018; Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và một số văn bản quy phạm pháp luật liên quan, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội. Sau 03 năm thực hiện Nghị quyết, một số cơ quan, đơn vị gặp khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện do Nghị quyết chỉ quy định thẩm quyền quyết định thuê tài sản công trong khi Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định về thuê tài sản nói chung (không phân biệt

là tài sản công) để phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước. UBND Thành phố trình HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 của HĐND Thành phố quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và đáp ứng yêu cầu thực tế triển khai trên địa bàn Thành phố. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

II. Nội dung UBND Thành phố trình

1. Về nội dung sửa đổi, điều chỉnh.

1.1 Sửa đổi điểm b khoản 2 Điều 4 quy định về mua sắm tài sản công như sau: *“Thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị **sử dụng ngân sách nhà nước** quyết định mua sắm tài sản công từ nguồn kinh phí được giao trong dự toán ngân sách hàng năm ...”*.

Việc quy định rõ “đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước” phù hợp với quy định tại Điều 4 Luật Ngân sách nhà nước. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất nội dung sửa đổi.

1.2 Sửa đổi cụm từ “tài sản công” thành cụm từ “tài sản” tại Điều 5 quy định về thẩm quyền quyết định thuê tài sản công.

Theo quy định tại Điều 32, Điều 53 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Điều 4, Điều 38 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 về thuê tài sản phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập không phân biệt tài sản là tài sản công hay tài sản không thuộc sở hữu của các cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập, đối tượng tài sản được thuê rộng hơn so với quy định của Nghị quyết. Nội dung sửa đổi phù hợp với quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung sửa đổi.

1.3 Sửa đổi Điều 9 quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công.

- Bổ sung “đơn vị” vào khoản 2 Điều 9, nội dung bổ sung phù hợp với đối tượng điều chỉnh của Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018.

- Sửa đổi khoản 3, Điều 9: *“**Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã quyết định thanh lý tài sản công là trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp ... và các tài sản khác (trừ xe ô tô) có giá từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc quận, huyện, thị xã quản lý.***

- Bổ sung, sửa đổi khoản 4, Điều 9: Phân cấp thêm thẩm quyền cho Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc quận, huyện, thị xã trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản công quyết định thanh lý tài sản công khác có nguyên giá dưới 500 triệu đồng/ 01 đơn vị tài sản. Riêng Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư quyết định thanh lý tài sản công khác

(trừ tài sản công là trụ sở làm việc, công trình sự nghiệp; các tài sản khác gắn liền với đất và xe ô tô quy định tại khoản 1 và khoản 3 Điều này”.

Nội dung sửa đổi, bổ sung phù hợp với quy định tại Điều 28, Điều 51 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất nội dung sửa đổi, bổ sung.

1.4 Sửa đổi đoạn 2 điểm a khoản 2 Điều 13 quy định về thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân như sau: “*Thủ trưởng các Sở, ban, ngành thuộc Thành phố, Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã phê duyệt phương án xử lý tài sản khác có giá trị theo giá xác định lại dưới 500 triệu đồng/01 đơn vị tài sản*”.

Đối với phương án xử lý tài sản được xác lập sở hữu toàn dân thuộc thẩm quyền phê duyệt của Chủ tịch UBND cấp huyện đã được cơ quan tài chính cùng cấp (phòng Tài chính - Kế hoạch) thẩm tra vì vậy việc lấy ý kiến của Sở Tài chính là không cần thiết. Nội dung sửa đổi phù hợp với quy định tại điểm c khoản 1 Điều 19 Nghị định 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ trường hợp phê duyệt phương án xử lý tài sản thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc Thành phố do cơ quan nào thẩm tra.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 373/BC-STP ngày 16/11/2021 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

Trên cơ sở thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết với các nội dung bổ sung, chỉnh sửa theo ý kiến của các Ban HĐND nếu được HĐND Thành phố thống nhất./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS(Hiến)

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga